

בבית חמשת העליון
בשבתו כבית משפט לעירורים אזרחיים

4946/16 ע"א

6952/16 ע"א

8249/16 ע"א

9810/16 ע"א

9812/16 ע"א

9814/16 ע"א

9842/16 ע"א

9843/16 ע"א

9922/16 ע"א

982/17 ע"א



1. ואקאנס מלונות בע"מ

2. בילאボוג מלונות

3. אחרים שרבט (1999) בניה והשקעות

4. הרודס מלונות ספא ונופש בע"מ

5. ישוטל בע"מ

באמצעות ב"כ עוה"ד פנחס רובין ו/או גיל גריידי ו/או שנייה פדוראננו ואח'

ממשרד גורניצקי ושות' – עורכי דין ונותרינוים

שדרוגן רוטשילד 45, תל-אביב 65478

טל. 03-5606555 פקס. 03-7109191

6. מאה אחוז גיוס והשתמת כוח אדם

בע"מ

באמצעות ב"כ עוה"ד אליעזר צוקרמן

פיטרו 3/4 מבשרות ציון 90805

טלפון : 02-5333381

7. טל יין אחיזות וניקיון (אילת) בע"מ

8. טלון אחיזות וניקיון (2000) בע"מ

9. כל ניקת. בע"מ

עיי ב"כ עוו"ד דרור יצחק או עוו"ד נאור יפתח

ממשרד עוו"ד דרור יצחק ושות'

שדי שאול המלך 35, תל אביב 64927

טל': 03-6917178 ; פקס : 03-6917177

10. עומר הנדסה ובנייה (1986) בע"מ

עוי ב'יכ עוי'ד (רו'ח) אלכסנדר שפירא ואח'
דרך מנחם בגין 52, מגדל סונול (קומה 20),

תל אביב 57137
טל': 03-6245999 פקס: 03-6245444

11. חנות מלון אורכידאה בע"מ

עוי ב'יכ עוי'ד גיא בר-און ו/או עוי'ד זיו

שרון

רחוב ייצמן 2 תל-אביב, בית האמות השקעות
(קומה 23)

טל': 03-6527724 פקס: 03-6527725

12. שלמה סעד

עוי ב'יכ עוי'ד דן בין

רחוב מעלה השחרור 17, חיפה

טל': 04-8668990 ; פקס: 04-8668991

13. פקיד שומה תל אביב 5

עוי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים

רחוב צלאח אدين 29, ירושלים

טל': 02-6466601 פקס: 02-6261884

המערערים

- 222 -

1. פקיד שומה תל אביב 5

2. פקיד שומה אשקלון

3. פקיד שומה אילת

4. פקיד שומה באר שבע

עוי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים

רחוב צלאח אדין 29, ירושלים

טל': 02-6466601 פקס: 02-6261884

5. כל ניקה י. בע"מ
 6. טל רן אחזקות וניקיון (אילת)
 בע"מ
 7. טל רן אחזקות וניקיון (2000)
 בע"מ
 עיי' ב"כ עוויד דרור יצחק או עוויד אאור יפתח
 ממשרד עוויד דרור יצחק ושות'
 שדי שאול המלך 35, תל אביב 64927
 טל: 03-6917177 ; פקס: 03-6917178

המשיבים

הודעה מטעם רשות המיסים

1. בהתאם להחלטות בית משפט נכבד זה מיום 28.3.17 ומיום 14.5.17, על רשות המיסים להודיע عمודתה ביחס לאפשרות למצוא "דרך בניינים" בכל הנוגע להטלת ההייל המוטל על העסק מסתננים בהתאם לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והمدיניות הכלכלית לשנות הכספיים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003 (להלן: "החוק" או "חוק ההבראה"). כן, נתקשה התייחסות דומה לשאלת נקודות הזיכוי.
2. שיעור ההייל נקבע בחוק עצמו ולמען הנוחות נזהר ונמצטט את הוראת סעיף 45(א) לחוק כלהלן:

"מעסיק חייב בחיטול בשיעור של 20% מסך כל החכنسה של עובד זר ששולם בשנת המס (פרק זה – החיטול) ואם תעבוד הזר מושסק על ידו לפי הצורך להעסקת עובד זר בענפים אלה יחא שיעור ההייל כמפורט להלן: בענף החקלאות – 0% [10% בשנות הערוור], ובענף המסעדות האתניות, בענף התעשייה או בענף הבניין – 15%."
3. כמוポート בהרחבה בסיכון שהוגשו בתיקים וכי שחודש במועד השלמת חטיבון בעל-פה, בהתאם לחוק החבראה כל מי שאינו "תושב ישראלי" – כמשמעותו בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 אליו מפנה חוק החבראה – הוא בהגדרה "עובד זר" שבנין העסקתו יש לשלם היטל, למעט סוגים העובדים שהוחרגו במפורש מתחום החוק.

עמדת רשות המיסים בעניין זה אושרה בפסק דין של בית משפט נכבד זה בע"א 14/5553 רצון נ' 4. פקיד שומת (פורסם בנבו, מיום 6.7.2015), בכל הנוגע לעובדים זרים שנכנסו והעסקו כדין בארץ (ערעור קודם שהוגש בעניין נחקק בהסכמה - ע"א 11/4508, ובע"א 15/672 ג. אריזם ניהול ותפעול בע"מ נ' פ"ש אילת (פורסכו בנבו, 28.10.2014) בכל הנוגע לעובדים נשוא הערעורים שכוכתרת המחזיקים ברישוון שהייתה זמני לפי סעיף 2(א)(5) לחוק הכנסה לישראל, תש"ב 1952 (להלן גם "רישון").

5. מאחר ששיעור החיטל החל על העסקת עובדים זרים נקבע בחוק, הרי שאין כל אפשרות לשנות את שיעור החיטל שיוטל על מעסיק המעסיק עובד זר המחזיק ברישון לפי סעיף 2(א)(5), שלא בדרך של תיקון חוקה. בהקשר זה, בית המשפט הנכבד מתבקש לפנות:

- סעיף 1(א) לחוק יסוד: משק המדינה, לפיו, "מסים,AMILות חובה ותשלומי חובה אחרים לא יוטלו, ושיעוריהם לא ישונו, אלא בחוק או על פי; והוא הדין לגבי אגרות".
- סעיף 245 לפקודת מס הבנה, לפיו, "לא יותר ניכויים או קיזוזים, ולא ניתנו פטורים, הנחות מס או הקלות אחרות, אלא אם נקבעו במפורש בחוק, או מכוח סמכות מוגדרת בחוק".

6. כפי שהובחר בסיכומים ובדין, חוק ההבראה מהוות חלק מהמערך הנוורטיבי והביצועי המעניין מענה מיידי לתופעה המורכבת שמדינת ישראל נאלצת להתמודד באמצעות העשור הקודם – היא תופעת ההסתננות של עשרות אלפיים מתושבי אפריקה והשתקעותם בארץ. כידוע, המדינה החלטה שלא לנתק בפרטן של הכללה או השלמה בדמות הענקת רישיונות ישיבה ועובדת בישראל לכל חמשתננים השוחטים בשטחה. פtron זה נמצא על-ידי קובעי המדיניות בבתי מטות, שכן, בין היתר, נקיטה בדרך זו מהוות תמרץ למשתננים רבים נוספים להגיע למדייה. בנוסף לכך, אין למי שהסתנן למדייה זכות מוקנית, גם אם קיימים קושי זמני להרכיקו, כי יותר לו לבסוף להשתקע בה.

7. רשות המיסים עמדה בסיכומים על כך שהמדינה רשאית לקבוע מדיניות הגירה שבmerczo התפיסה, כי לא תתאפשר השתקעות של משתננים שנכנסו לתחומה. הלגיטימיות של מדיניות זו אושרה בפסקת בית משפט זה וראח לדוגמא דברי השופט ארבל בג"ץ 12/7146 אדם ואח' נ' הכנסת ואח' (פורסם בנבו, ג. 9.16) בפסקה 84 (להלן: "אדם") כדלקמן:

"כידוע, למדיינת ישראל יש זכות לקבוע את מדיניות התగירה לתוכה הנובעת מאופייה הריבוני של המדינה. בהתאם לכך גם נפסק כי לשדר הפנים שיקול דעת רחב מאוד בכל הקשור למטען חיתורי כניסה ורישונות ישיבה בישראל, אף כי שיקול דעת זה כפוף אף הוא לביקורת שיפוטית (ענין קו לעובד השני, פסקה 24 לפסק דעתה של השופטת פרוקצ'יה, עניין אספה, פסקה 13; עניין פרידה, פסקה 18). מכאן נובעת אף זכותה לקבוע צעדים שיתמודדו עם מהגרים בלתי חוקיים,

בנהנה שאלו לא חוביו כפליטים. כפי שפורט, הגירה בלתי חוקית עלולה לגרום להשכבות שליליות על מרכיב חיים בחברה הישראלית, ובין היתר לפגוע במקומות של אזרחי ותושבי ישראל בשוק העבודה ולהשפיע על שכרם, לצמצם את המשאבים השמורים למערכות השונות, כגון מערכות הרווחה והחינוך, המטפלות באזרחים ובתושבים השווים באופן חוקי בישראל, להגביר את הפשיעה באזרחים מוחזקים מהגרים בלתי חוקיים, ועוד. לפיכך, ניתן לראות כמטרה חברתית חשובה את רצונה של המדינה למנוע השכבות שליליות לישראל, להשغل בשוק העבודה שלה, ולאlez את החברה המקומית להתמודד עם כניסה המסתננים לתחומה על כל המשטע מכך (ראו עניין קו לעובד השני, פסקה 58 לפסק דין של השופט פרוקצייה; עניין אורן, בעמ' 232).

כן ראה דברי השופט גיבראן בגב"ץ 14/8665 טשומה נגזה דעתה ואח' נ' הכנסת ואח' (פורסם בנו, 11.8.15) בפסקאות 7 – 8: "אין חלק כי הפעלת אמצעים שתכליתם מניעת השתקעות והשתלבות בעירים ובשוק העבודה כרוכת בפגיעה בזכויות אדם. אך פגעה זו כשלעצמה אינה בהכרח שוללת את גיטימיות התכליות". דברים אלה התייחסו להשמה של המסתננים במשמרות והם בודאי יפים מכוח קל וחומר לעניינו.

כן ראה פסק דין של השופט עמי בפרשת דעתה לעיל. בפרשא זו עמד השופט עמיות על הייחודיות בהתקומות של מדינת ישראל, כמדינה מערבית ייחודית באזורה, אליה מסתננים מוהרים במספרים כה גדולים (סעיף 15 לפסק דין). כן ראה דברי השופט עמיות בסעיף 10 לאותו פסק דין שם עמד על כך שינוי מערך התמരיצים ביחס למסתננים פוטנציאליים מהווים תכליות חברתיות רואייה הנגורת מעקרון ריבונות המדינה: "התכליות הרואית עד-מאוד של הגנה על ריבונותה של המדינה על כל הכרוך בכך, באמצעות שלילת مكان ואילך של תמריך כלכלי להגעה לישראל, המופנה אל ציבור לא מסויים של מסתננים בכוח, יכולה אפילו להצדיק גם את אלמנת התרתעה הטמונה בהחזקה במשמעות לתקופה של עד שנה".

ראה גם סעיף 2 לפסק דין של השופט הנדל בפסק דין דעתה וסיכום הפסיקות השונות בסעיף 6 להחות דעתו של השופט גיבראן בפסק דין דעתה שם הוא מבHIR, כי הפסיקה קובעת שלמדינה שיקול דעת רחב לקבוע את מדיניות ההגירה והשתקעות בה, על כל המשטע מכך. כן ראה דברי השופטים גיבראן בסעיף 10 לפסק דין אדם והndl בפסקה 2 לפסק דין אדם.

חוק החבראה משתלב בדרבי התקומות של המדינה עם תופעת ההסתננות שחלקן נזכר בפסקה ולכן נזכיר אותן بصورة "טילגראפיות" כדלקמן:

9.1. חקמת מכשול פיסי בעלות של 1.5 מיליארד ש' שמשיע, אך אין מונע לחלווטין את התופעה ולא מתמודד עם המסתננים שכבר נכנסו לארץ.

- .9.2. חקיקת הוווק למניעת חשתנות על התקונים הידועים שנעשו בו המאפשר החזקת מסתננים בשמורת בתנאים שנקבעו בפסקה.
- .9.3. הסכמים עם מדינות שונות על-מנת שיסכימו לקלוט את המסתננים.
- .9.4. לבסוף החקיקה שנועדה למנוע את השתקעות המסתננים, דוגמת סעיף 4 לחוק למניעת הסתנות ולהבטחת יציאתם של מסתננים מישראל (תיקוני חקיקה וחוראת שעה), התשע"ה-2014, שנחקק עוד בשנת 2014 ונכנס לתוקף ביום 1.5.2017, לפיו 20% משכרים החודשי של המסתננים יופקד מידיו חדש לקרו ייעודית, שם יוחזק הסכם עד לעזיבתם את ישראל.
- .10. חرف מאמצים אלה, עדיין שוהים בישראל מספר רב של מסתננים. פילוח הנתונים העדכניים של רשות האוכלוסין וההגירה בדבר מספר מסתננים השוהים בארץ כו"ם מצורף נספח א' להודעה.
- .11. יובהר, כי בוגוד לטענות ומעררות, הרי שהמדינה בוחנת בקשות פרטניות של מבקשי מקלט להכרה בהם כפליטים. לראייה, כי לאחרונה, ביום 17.6.2017, הודיעה המדינה לבית המשפט המחוזי בת"א, כי החלטתה לתת רישיון ישיבה מסווג א/ג מטעמים הומניטריים ל 200 סודנים יוצאי חבל דרפור, בשלב זה. עוד הוזג בנסיבות ההודעה, כי מתן הרישיונות האמורים מהווה שלב ראשון בלבד, כאשר לאחר שיעינתו פסק דין של בית משפט נכבד זה בע"מ 8101/15 בעניין המדינות השלישיות, תיבחן המדיניות ביחס למסתננים פעמיinus. העתק ההודעה מצ"ב ומסומן נספח ב'.
- .12. זה גם המענה לאנטקיה וחדרה שהוגשה על-ידי המערעת בע"א 17/98 חברות מלון אורכידאה (בע"מ (ע (י"ס) 15/1364). מבלי להביע עמדה ביחס לפסק דין של בית הדין לעירדים, תחזור וטعن רשות המיסים, כי הזירה והכוונה לתקן את מעמדם של המסתננים היא באמצעות פניה לגורמים המוסמכים לכך וככל הנדרש עירור לערקה שיפוטית מוסמכת, כפי שעשו המסתננים נשוא אותו הליך. רשות המיסים, כמוון, תפעל על-פי החלטות הגורמים המוסמכים. אלא שבעניינו, אין חולק, כי העובדים שהעסקו על-ידי אינם בעלי רישיון מסווג א/ג ואף לא הוכח שמי מהם فعل קבלת מעמד זה. חרב זאת, מבקשת המערערות, כי רשות המיסים תראה במסתננים – לעניין ההיתול המוטל על העסקים – כנכפליים. בכך אין אפשרות להסבירים.
- .13. בנסיבות אלה, ולאחר היוועצות עם משרדיה הממשלה הנוגעים בדבר נמצא, כי גם כו"ם, מטרת העל של המדיניות הממשלתית בנושא, המסודרת באופן מתואם על ידי משרד ראש הממשלה, הפנים, האוצר ובתחום הפנים, היא עצירה מוחלטת של זרם המסתננים החדשים ומונעת השתקעות של

המסתננים הקיימים. לצורך כך מושמים צעדי מדיניות אשר צוינו לעיל וכן נבחנים צעדי מדיניות חדשות שיסייעו בהזנת הcadiot הכלכליות בהגעה או בחשתקעות בארץ של מסתננים.

14. יצוין, כי הולות התקציבית בגין יישום המדיניות האמורה הינה משמעותית ביותר: למללה מ-2 מיליארד ש"ח בגין הוצאות חד פעמיות, הוצאה שנתית קבועה ישירה בסך של לפחות 600 מיליון ש"ח ותוספת של כ-200,000 תקני כוח אדם למשרדים השונים. לצורך מימון הצעדים התקבלו שתי החלטות ממשלה על הפחתתן יעודיות בהיקף הנדרש.

15. ההיטל, כאמור, מהווה חלק אינטגרלי מדיניות זו ובדומה לתוכילתו בעניין עובדים זרים חוקיים, נועד לשורט בתר שאות מספרי מטרות עיקריות ביחס למסתננים בלבד:

א. הקטנת הפגיעה ברמות התעסוקה והשכר של עובדים ישראלים תחליפים – בכלל, העסקתם של המיתקנים מאפשרת למעסיקיהם להזיל את עלויות הייצור באמצעות תשלום שכר נמוך יותר בהשוואה לעלות השכר של עובדים ישראלים. מכיוון שהמסתננים עובדים בעיקר בענפים עתירי עבודה ברמות שכר נמוכות, הרי שהעסקה שלהם מביאה לפגיעה בעובדים ישראלים תחליפים בעלי מימון תעסוקתיות נמוכות. לכן, החלטת החיטל על העסקת מסתננים מקטינה את הפער של כדאיות התעסוקה של המסתננים על פני עובדים ישראלים, ובכך מקטינה את הפגיעה ברמות השכר של העובדים הישראלים.

בפרט, בשונה מהעובדים הזרים המועסקים רק בענפים מתחמים (בנייה, חקלאות), אין מגבלה ענפית על העסקת מסתננים. בכך, גדלה ההשפעה השלילית שיש להעסקת מסתננים על השכר והתעסוקה של עובדים ישראלים בענפים עתירי כוח אדם. שכן, המסתן יכול בכל רגע נתון לעבוד בענף אחר בעלות שכר נמוכה מעלה עובד ישראלי.

לכן, הקטנת ההיטל צפואה לפגוע בראש ובראשונה בעובדים הישראלים המועסקים בשכר נמוך יחסית, תוך הזלת מחיר המוצרים והשירותים המיוצרים על ידם. בכך, הקטנת החיטל הינה צעד מדיניות גרגסיבי מובהק שצפוי לפגוע בעשיironים הנמוכים בחברה הישראלית, לצורך הזלת מחירי המוצרים עבור יתר העשיironים. יצוין בהקשר זה כי חלק ניכר מהמסתננים מועסקים בענפי המפענות והמלונאות.

ב. השתת העליות וחיצונית על מי שננה מהעסקת המסתננים – לשיטת המסתננים בישראל יש עלויות חיצונית משמעותית שמכbijות על האוכלוסייה, בעיקר עובדים במעמד נמוך שהמסתננים מהווים כוח עבודה תחליפי זול, וכן על כלל משלמי המיסים.

כאמור לעיל, הממשלה משקיעה מאות מיליון ש"ח בשנה להתמודדות עם תופעת ההסתננות (מענק יזיה מרצון, ניהול של מרכז שחיה חולות, פקחים ומפקחים ברשות האוכלוסין וההגירה, בתי החולים, רווחה, בטחון פנים ועוד).

ג. אי הלימת ביחס ל厸업ת עובדים זרים – הפחיתה שיעור ההיטל על מסתננים טוביל ללחצים להפחיתה שיעור ההיטל גם על עובדים זרים חμועסקים בארץ כדי.

ד. סתרה למדייניות ו הממשלה לבלימת תופעת החסתנות – הקלה על העסקת מסתננים צפואה לתמוך מסתננים פוטנציאליים השווים במורים להסתן לישראל, במידעה שהגעה לישראל תאפשר להם תעסוקה מלאה.

להודעה זו מוצרף כנספה ג' סקירה של העליות התקציביות היישירות כתוצאה מיישום מדיניות הממשלה לצמצום תופעת החסתנות.

16. לפיכך, שניויו שיעורי ההיטל, צפוי לייצור דזוקה תמריצ' להעסקת מסתננים על-פני עובדים ישראליים ועובדים זרים חוקיים, דבר אשר עומד בסותירה למדייניות הברורה של המדינה למניע את כניסה הבaltı חוקית של מסתננים לתחומה ולצמצם את יכולתם להשתקע בה. כל זאת, תוך מגיעה בתעסוקה ובשכר של העובדים הישראלים התחליפיים להם, וחשתת העלות התקציבית בגין צעדי המדייניות שננקטים על ידי הממשלה להתמודדות עם תופעת החסתנות על כלל משלמי המיסים, החלף השתהה על מי שננהנת מהוזלת עלות המוצרים והשירותים המספקים על ידם.

17. יחד עם זאת, ונוכח החלטות בית משפט נכבד זה, שקלנו בכובד ראש אם לא נכון יהיה לראות בעובדים זרים המחזיקים ברישיון מסווג 2(א)(5), כאילו מועסקים, לצרכי ההיטל לפי חוק ההבראה ולענין זה בלבד, כמו שموظקים "לפי היתר".

18. התרגומים המשי של עדשה זו היה, כי המעשיקים בענפים הרלבנטיים המנוונים בסעיף 45(א) לחוק יהיו זכאים לתשלום היטל בגין העסקת מסתננים, בשיעור מופחת החל על ענפים אלו – הכל בהתאם למועד חרלונטי להעסקתם (בתקופה האמורה: בענף החקלאות – 10%, בענף המסעדות האתניות ובענף התעשייה או בענף הבניין – 15%. זאת לעומת 20% לפי עמדת רשות המיסים).

19. בסופו של יומם החלטתו שלא לעשות כן. זאת, מושום שmdiיניות הממשלה הייתה כשנותרה וחיה מעוגנת במפורש בדברי חקיקה ראשית הגוברים באופן ברור על כל החלטה מנהלית, צו או אחרת – ככל שהיא. בקשר זה עוד ראוי לציין, כי ביום 24.11.2013 התקבלה החלטת ממשלה מס' 960 שזרזה והגדישה את mdiיניות האמורה וקבעה תוכנית אפקטיבית רחבה לאכיפת כל הדינום הרלבנטיים לגבי העסקת עובדים זרים, לרבות בדיי המס. לשם יישום התוכנית הוקצו תיקני כוח

אדם למשרדי הממשלה השונים, לרבות 10 תקני כוח אדם מוספתיים לרשות המיסים. כמו כן, במסגרת החלטת הממשלה מס' 2068 מיום 14.7.2014, הוחלט להגדיל עוד את שיעור החיטול. שיקולים נוספים שבಗנים הוחלט שלא לאמץ הקללה כאמור היא אלה:

ראשית, כאמור, שיעור ההיטול חחל על העסקת עובדים זרים נקבע בחוק ולכן אין אפשרות לשנות את שיעור החיטול שיוטל על מעסיק המעסיק עובד זר המחזיק ברישון מסווג 2(א)(5), שלא בדרכו של תיקו חוקית. בהקשר זה מופנה בית המשפט הנכבד פעם נוספת כאמור בסעיף 1(א) לחוק יסוד: משק המדינה, וכן בסעיף 245 לפקודת מס הכנסה.

שנית, שיעורי ההיטול המפורטים שנקבעו בחוק ההבראה הותנו במפורש בכך שהעובד הזר מועלן "לפי היותר". יצירת מסלול נוסף כאמור, מנוגדת לשונו הברורה והמפורשת של החוק ובכך חוטאת לפטורן שנבחר על-זיווי המחוקק.

שלישית, שינוי שיעורי המשטח שלא בדרך חקיקה עלול לפתח פתח לדרישות דומות בעתיד, גם במקרים אחרים – פתח שיטופו לא ישורונו.

רביעית, גם במקרה של חוויה ההבראה, באופן ספציפי, הקללה כאמור עלולה להביא לחקלה דומה לגבי העסקת מסתננים בעונף הסיעוד הביתי (לגביו, מוחרגים העובדים הזרים המועסקים כדי באוטו תחום מתחולת החיטול). סייעוד בגין מאופיין בעבודה רציפה במרבית שעות היום אשר דרוש אמון והכשרה מתאימה. בהתאם, המדיניות ביחס אליו שונה מענפי המשק האחרים בהם מועסקים עובדים זרים. ראייה לכך, היא שלமיטב ידיעת המדינה, בסיעוד ביתי לא מועסקים מסתננים.

חמישית, ביחסו ניתנת, למעשה, למפעלי מסתננים במקומות, העדפה ביחס לחעסקת עניים זרים חוותיים, שכן העליונות הכרוכות בהעסקת המסתננים נמכאות מלאה של עובדים זרים חוקיים (אגרות בהם מחויב מי שמעסיק עובדים זרים חוקיים וכו').

ששית, ההצעה כאמור אינה ניתנת לפיקוח ולבקרה מצד רשות המיסים, שכן על גבי רישון הזמן מסווג 2(א)(5) לא מצוין שהמחזיק בו רשאי לעובד, ובאיזה תחום, ועל כן, במתן הקללה, תctrיך רשות המיסים להסתמך אך ורק על דיווחי המפעלים, ללא יכולת ביקורת.

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 28.3.2014, שקללה רשות חמיסים מחדש את עדותה גם ביחס לנקיות הזיכוי ולאחריו היעוצות עם משרדיה הממשלה הRELVENTIALS הנוספים, החלטה, לא בלי היסוס, על שינויה באופן שיקל על המסתננים בכל הנוגע לנקיות הזיכוי לפי כללי מס הכנסה (נקודות זיכוי לתושב חז' זכאי), התשס"ז-2007 (להלן: "הכללים").

כמפורט בסיכון רשות המיסים, על מנת שעבד זר יהיה זכאי לנקדות זיכוי לפי הכללים עליו להיות "תושב חוץ זכאי". "תושב חוץ זכאי" הוא תושב חוץ שהייתו והעסקתו בישראל מותרות על פי דין. רישון 2(א)(5) אינו אלא רישון זמני שנועד לכך שמי ששוהה בישראל יהיה בעל רישון המצדיר את מעמדו. מי שאינו בעל זכות קניה לשחות ולבוד בישראל חייב, ככל שברצונו לשחות ולבוד בישראל, לקבל רישון החמיט חן את שחיתתו וחן את העסקתו שם לא כן העסקתו בישראל אינה על פי דין.

על אף שמחטננים אינם מחזיקים ברישון כאמור, תסכים רשות המיסים, לפנים משורת הדין, להתר למסתננים שהחזיקו ברישון לפי סעיף 2(א)(5) לחוק הכנסה לישראל לא ניכוי של נקדות זיכוי בהתאם לקבוע הכללים, אך זאת בכפוף להלן:

א. יוכח, כי התשלומיות בגין נקדות הזיכוי אכן הגיעו בפועל לידי המסתננים ולא נשאר בידי המuszיק.

ב. המסתננים לא החזיקו ברישונות הבאים לפי סעיף 2(א)(5): רישון בו נכתב במפורש "אינו רשאי לעבוד"; רישון עם הגבלת גיאוגרפיה בו צוין כך: "רישון זמני זה אינו מהו רישון עבודה בישראל", וכי "לא יתגורר ולא יעבד" בערים אלה: תל אביב, אילת. אלה הרישונות שניתנו, ככל, למסתננים שחוරרו ממתן חולות ולגביהם נאכף איסור עסקה בערים תל-אביב ואילת.

ג. מסתנן לגביו ניתנה הוראה שחיה במרכז השהייה חולות. וזאת מושט שהמחזיק בה אינו רשאי לעבוד.

עדות רשות המיסים מתיחסת אך ורק לשנות המס בהם הכללים היו בתוקף. כאמור בסיכון רשות המיסים, בשנת 2014 התקין שר האוצר את תקנות מס הכנסה (זכויות לעובד זר), חתשי"ה-2014 (להלן: "התקנות"), שנכנסו לתוקף ביינואר 2015, ואשר ממצממות את המקדים בחס עבד זר חוקי יהא זכאי לנקדות זיכוי רק לעובדים זרים המועסקים פדיון בתחום הסיעוד. בשנת 2017 קיבלו עובדים זרים חוקים המחזיקים ברישון מסווג ב/1 נקודת זיכוי ומשנת 2018 נקרה שлемה (וראה בבג"ץ 8421/14 הנזכר בהחלטת בית משפט זה). لكن, הזכאות לנקדות הזיכוי מחודש ינואר 2015 הנה אך ורק בהתאם לתקנות. לכן, ככל שמסתנן לא עומד בתנאי התקנות הוא לא יהיה זכאי לנקדות הזיכוי.

לסיכום, רשות המיסים מסכימה, לפנים משורת הדין, לשינוי עדותה באופן שיאפשר למסתננים המחזיקים ברישון שחיהו לפי סעיף 2(א)(5) לחוק לקבל לנקדות זיכוי לפי הכללים, בכפוף כאמור

בסעיף 21 לעיל. מעבר לכך, ומהטעמים שפורטו בחודעה זו, בסיכון רשות המיסים ובהשלמת הטיעון בעל-פה, אין אפשרות רשות המיסים להוציא ולחקל עוד עם עסקים שעסקים מסתננים.



יורם הירשברג, עו"ד

סגן בכיר אי בפרק לנטנות המדינה

ייטת סיוון תשע"ז, 13 יוני, 2017

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

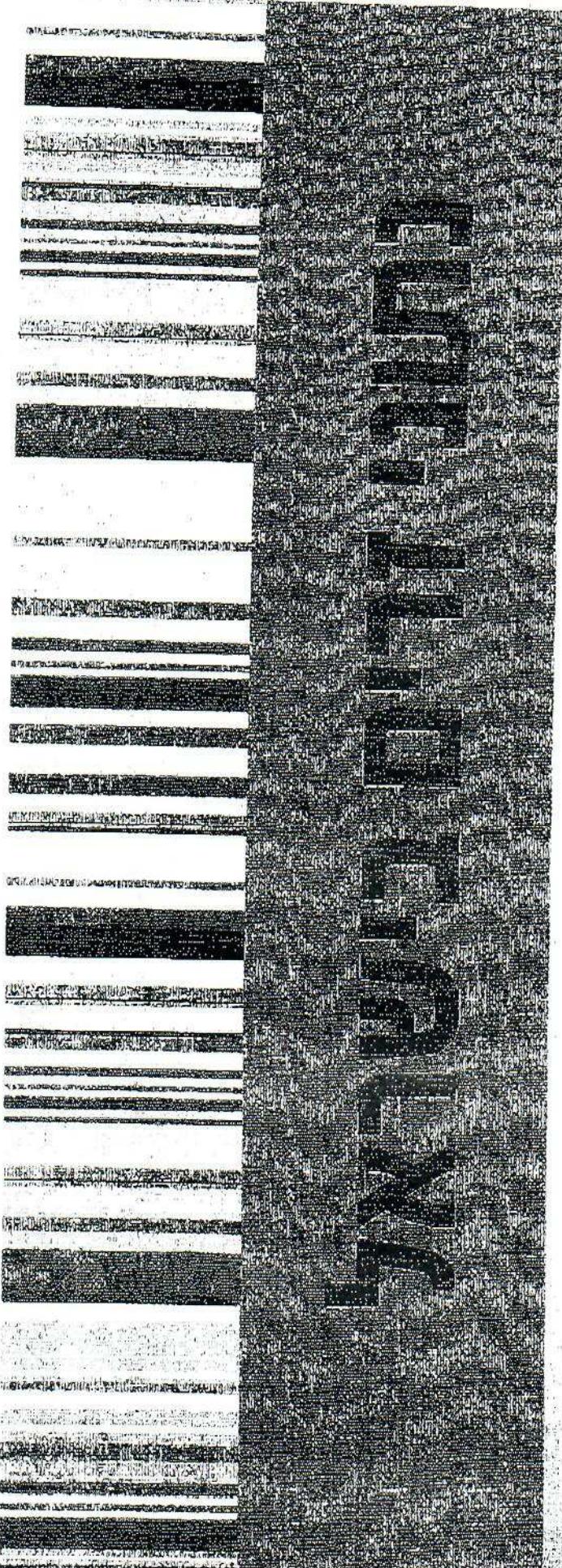


ՀԱՅԱՍՏԱՆ

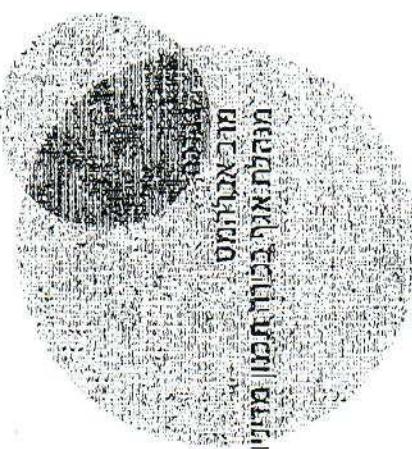
ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

ԱՐԱՐԱԿԱՆ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ



רשות המקרקעין בישראל
רשות מקומית



תמליך לעין בראדורי למשותנים, המיפוי וטוף החוכרת. הגדודות אלן חשיבות להבנת התריכם המוארים. מעת לעת אמצעים את התודדות לנו כדי לזרז ולזרז לפני כל עין בראדורי.

המיסון מפורסם כאתר האינטראקטיבי של רשות האוכלוסין וההגירה (www.piba.gov.il) והוא נגיש לציבור הרחב.

המיסון "נוהג דרכם בישראל" מציג נתונים סטטיסטיים הרתייחסים לשינויים משמעותיים במהלך דרכם לישראל.

אלו רם,

ԷԼԻՆ.Տ.Ը ԵՐԱԽՆԵՐ - ԱՐԵՎԱԿԱՆ

שם פרטי ושם משפחה	טלפון	כתובת	מספר מסמך	תאריך	שם פרטי ושם משפחה	טלפון	כתובת	מספר מסמך	תאריך
לורה ביבר או טבלקה אן	39,274	31.3.17			לורה ביבר או טבלקה אן	0	31.3.17	2017-3-31	2017-3-31
לורה ביבר או טבלקה אליאן	4,273	31.3.17			לורה ביבר או טבלקה אליאן	85,586	31.3.17	2017-3-31	2017-3-31
לורה ביבר או טבלקה ברון	16,672	31.3.17			לורה ביבר או טבלקה ברון	*78,500	31.12.15		
לורה ביבר או טבלקה ג'ין	1,102	31.3.17			לורה ביבר או טבלקה ג'ין	184	31.3.17	2017-3-31	2017-3-31
לורה ביבר או טבלקה ג'יילס	43	31.3.17			לורה ביבר או טבלקה ג'יילס	43	31.3.17	2017-3-31	2017-3-31

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱռավարության կողմէ հայտ

6

מִתְּבָרֶךְ אֱלֹהֵינוּ מֶלֶךְ הָעוֹלָם בָּרוּךְ הוּא שֶׁעָשָׂה לְנוּ וְלְעַמּוֹד

דעתנו ניתנה לנו, נאכלו * ועוד שיתנו לנו צבאות

39,274	502	2,723	28,110	7,939	7,939
100	1	7	72	20	20

31.3.2017-3 [10]

31.3.2017-5 | 103 *

مکالمہ ایڈیشنز

M. GAUTIER, 10

עבלה א. ערך זהירות מודינום אפרילקה, טנה 3.

שם	מספר	שם	מספר	שם	מספר	שם	מספר
	4,153				355	436	362
	64				22	25	17
	56				25	15	16
	1,273				402	476	395
							395

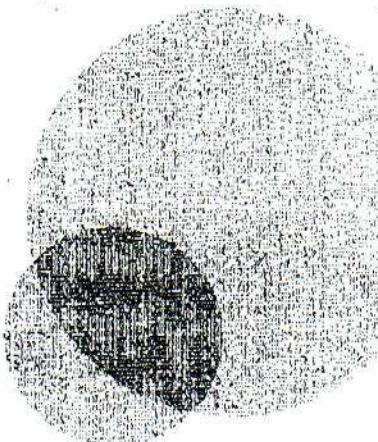
כ. נזדים ורים

טבלה ב.1. אגריגציה של שיטות חישובים נערת בישראל, נובמבר

טבלה ב.1. אגריגציה של שיטות חישובים נערת בישראל, נובמבר						
31.3.2017						
	85,586	5,294	0	0	376	21,625
	46,672	1,864	775	115	23	12

² אגריגציה של שיטות חישובים נערת על מנת להציג בענין מיטם. גודל גלויה טכנית, כחוצה מונתק הקשו בין השותה העבד לרשותה ריתן הצעקה שמכהה והונתק גבר.

* מילר פולטיקס ואסאיאן של בראט'ז (שנבר).
** גראביס פראטראק



2. תוצאות עליה 1. ריבט שוכנו לישראל כחירם מונתנו בארץ ירושה לא אשרה גתוקע,

נושא	מספר	퍼센טג
ברית לשעבר*	52.5	66.9%
הוניה	4.7	6%
מקסיקו	3.1	3.9%
טורקיה	1.6	2%
תערבים	1.5	1.9%
קלובניה	1.4	1.8%
ואיאלה	1.3	1.7%
לונגריה	1.3	1.7%
איסתגלניה**	1.3	1.7%
פוד	1.3	1.7%
שאר המדינות	8.5	10.7%
סה"כ	78.5	100

א. אכיפה על טרוריסטים לא חוקיים⁴
2017 מרץ * נאחוות של דראט * נובמבר 2017

	התקנות			תירוצים ללא פלטינום
	219	175	143	
537				
122	49	34	39	ונגדיהם זרם
443	186	129	128	שאור זרם
4,102	454	338	340	שחור

*
ללא פלטינום

⁴ סבב התחזוקה רם דיאמי עשו להעדרן באופן רטראקטיבי ביחס להודעות קורמיין.

דעתם נתקל ב-2017

କୁଳାଙ୍ଗୁ ନା ପରିବାର ତଥା ଗାନ୍ଧୀ ପାରିଶରୀ ରାଜୀ ଦେଖିମାର୍କ ଦୂର ଦୂରାହ୍ଲାପ ଦେଇବାରୁ

ମୁଣ୍ଡି - ଗୁରୁ ଅପାନ୍ତିକ ଏପଦରେ ପାଇଲୁ ହେଲାମି ।

תְּמִימָה, אֲלֵיכֶם בְּרוּךְ יְהוָה כָּל הַיּוֹם וְכָל הַלְּבָדָה.

ԹԱՐՅԱԿԻ ԵՎ ՀԱՅ ՄԱՐԱՍ - ԺՈՒ ԲԱԽՈՎ ԵՎ ՌԵՆ ԲՈՒՐՅԱՆ

ପାଇଁ କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା

ל' נספחים עיר, ירושלים, ינואר, 1912.

ԳՐԱՎՈՐՄԱՆ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

^{27.7.6} יונתן רוחן, מילון עברי-ערבי, תרגום ועיבוד של מילון העברית לארמית עתיק – הילך – ירושלים, 1997.

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱռԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՀԱՆՐԱՊԵՏԱԿԱՆ ԽՈՐհՐԵՎ

ပြန်လည် အရှင်မင်္ဂလာ တော်မင်္ဂလာ မင်္ဂလာ မင်္ဂလာ မင်္ဂလာ မင်္ဂလာ မင်္ဂလာ

השכלה והחינוך – וכך רצינו – תרמו מכך לתרבות העברית.

תְּמִימָנָה - כֵּן לֹא לְמַעַן מִלְּמַד וְלֹא
לְמַעַן, תְּמִימָנָה - כֵּן לְמַעַן מִלְּמַד וְלֹא

תְּמִימָנָה - תְּמִימָנָה כְּלֵבֶת + תְּמִימָנָה כְּלֵבֶת (לְפָנַי) + תְּמִימָנָה כְּלֵבֶת

ପାଇଁ ଅଭିନନ୍ଦିତ ହୁଏ ରାଜମହାନ୍ତିର

וְאֵין כָּלָבֶד בְּמִזְרָחַתְּךָ וְאֵין כָּלָבֶד בְּמִזְרָחַתְּךָ

התקין

ԱՐԵՎԱՏՅԱՆ ՀԱՅՈՒԹՅԱՆ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆ

הנתקן

*3450 ל.נ. מ.ר. מ.ר. מ.ד. מ.ד.

www.piba.gov.il



מ.ד.

ב

בגין משפט לענייניהם מינהליים בתל-אביב-יפו
עמ"נ 17-02-34836
34991-02-17
34925-02-17
35029-02-17
34958-02-17
34879-02-17
35065-02-17

abhängig מוסא אבראים אחמד זה'
עוי ביכ עזיך נא ברוד לאו געה דיאטונד
שד' שאול המלך 39 תל אביב 6492807
טל: 03-5355119 פקס: 03-6035119

המעורער:

- 3 2 2 -

מדינת ישראל – רשות האוכלוסין
עוי ביכ עזיך נא ברוד לאו געה דיאטונד
מרחוב מנחם בגין 154 תל-אביב (בית קדרון), 13055
טל: 02-6468005, פקס: 073-3736222

המשיבת:ההעת ובקשה למחיקת העורורים

המשיבת מתכבד להודיע זאת לבית המשפט הנכבד, כדלקמן:

1. כאמור בהודעות קודמות, ביום 24.5.2017, התקיימה ישיבה בראשות היועץ המשפטי לטעילה בסוגיה מושא חערורים שבכותרת.
2. בעקבות ישיבת הנייל, ולאחר דיון נטף בראשות ראש הממשלה, בחשתפות שר חסנס והישע המשפטי לממשלה, הוחלט כי יינתן מעיך מסוג א/ק מטעמים חמוניאוריים, ל-200 סודים יצאי חבל דרפור, בשלב זה.
3. בכלל זו, הוחלט על מתן רישום ישיבה מסווג א/ק מטעמים חמוניאוריים לטעירים בתיקים שבכותרת.
4. צוין, כי האמור מהוות שלב ראשון, כאשר נספח לאחר שימוש פסק דין של בית המשפט העליון בעניין חמוניאות השליחיות (עמ' 15/101/8), לנוכח השלכות פסק הדין על סוגיות חמוניאים גמור הרוחב, ובשים לב מה שיקבע בו, תיבחן חמוניאות בהיבט הרוחב והצעדים שננקטו בהמשך.

ז

בג'יה משפט לעניינים פיננסיים בתל-אביב-יפו

34836-02-17	עמ"נ 17-02-34991-02-17
34925-02-17	
35029-02-17	
34958-02-17	
34879-02-17	
35065-02-17	

אברהאים מושא אבראים אהמד ואה'
עוי ביך עו"ד גיא ברנד חאו טעה דיאמנט
שדי שאול המלך 39 תל אביב 0492807
טל: 03-5355119 פקס: 03-6035119

הבעורעריט:

- 2 3 2 -

המשיבת:
צדנית ישראל – רשות האוכלוסין
 עוי ביך עו"ד מפרקיות מוחנו ת"א - אורה
 מרחוב מנחט בגין 154 תל-אביב (בית קרدن), 13051
 טל: 02-6468005, פקס: 073-3736222

הווועה ובקשה לחקירה הערעדים

המשיבת מתכבדת להודיע בזאת לבג'יה המשפט הנכבד, בדילקמו:

1. כאמור בהודעתן קומות, ביום 24.5.2017, התקיימה ישיבת בראשות היועץ המשפטי לממשלה בסוגיה מושא הערעדים שכונתת.
2. בעקבות הירבה ח"ל, ולאחר דיון מסן בראשות ראנש הממשלה, בהשתתפות שר הפנים וחיעץ המשפטיא לממשלה, הוחלט כי יינתן מעdeg מסוג א/ג מטעמים חומניטאיים, ל- 200 סודניים יוצאי חבל דרפור, בשלב זה.
3. בכלל זה, הוחלט על מנת רישוון ישיבת מסוג א/ג מטעמים חומניטאיים לערעריהם בתיקים שכונתת.
4. יצוין, כי חאמור מהזוהה שלב ראשוני, כאשר בסמוך לאחר שיינט פסק דיון של בית המשפט העליון בעניין חומינות השליחית (עו"מ 15/101/81), נוכחות השלכות פסק הדיון על סוגיות חמستانיות כמובן הרחב, ובשים לב למת שיקבע בו, תיכון חומינות בהיבט הרוחב והצעדים שננקטו בהמשך.

5. בנסיבות אלה, ומשמעותו בעחרווים אלה "לשנות", להוציא על הסנקציה שהטיל בית הדין על הנאשם, באופן שאם לא תתקבל החלטה במווד שיקבע על ידי בית המשפט רישון ישיבתו של המעורר יושזרג לרשון ישיבת ארע מסוג א/5, גם מוביל שיוכר **כפליט**, **ורו שברי כי עם קבלת הממלטה על מנת רישון ישיבת אטנו ביחס למעוררים שכונתית-חוותיתן הענוריות**.
6. נזכיר, כי כלל דוחו הוא, כי בית המשפט הנכבד, לא יזרש לעתירה, אם בחולוף הזמן ולאור שינוי הנסיבות ובתרם חוכרעה העתירות, הפכה זו לתיאורתיות. ר' לעניין זה דבריו של כב' בית המשפט העליון בבג"ע 1853/02 נאוי דוח, עי"ץ זאת' נ' שר האנרגיה והתשתיות הלאומיות ואח' דין נעלון 2003 (34) 140:
- "הכל הבל הבשייני תינו כי בזורך כלל בית המשפט לא יזון בשתייה, אף אם הייתה אקטואלית, משעה שנעשתה תיאורתיות (בג"ץ 95/6055 צפח נ' שור הביטחון, פ"ד נג(5) 241, 250) כלל זה חל גם לגבי עתירות המועלות שאלות משפטית חשובה ועקרונית".
7. נכון האמור, ומזהותל על מנת מעמד מסוג א/5 למעוררים בטיקים שכונתית, וורי שחנורורים שבזדון הפכו לתיאורתיים.
8. בשל כל האמור, בית המשפט הנכבד מותבקש למחוק את העוררים שכונתית, ולבטל את הדין הקבוע בהם.



ענת פרולינגר, עיריך
פרקליות מחוז תל-אביב (אזרחי)

תל-אביב יג בסיוון תשע"ז
7 במאי 2017
מספר: 1402/17
מספר: 1280662.3.N

נספח ב'

סקירת העלות והתקציביות היישורת בתוצאה מיישום מדיניות

הממשלה לצמצום תופעת ההסתננות

התקציב השנתי למבצעים			
הוצאות	הוצאות	הוצאות	הוצאות
495	300	570	הקמת, חסבת והפעלת מתקני שהייה ושמורות ¹
		1,350	הקמת גדר בגבול הדרומי
360	105	60	חיזוק מערך השירות והכבותות
360	100		הגברת האכיפה
	75	120	מענק יציאה מרצון

¹ כמפורט הקמת מתקני שהייה ושמורות, חלק ממתקן הכליאה "קציעות" (2,400 מקומות) הועסב לשימוש מטה מגנים